

# Migrazioari eta asiloari buruzko Europako itun berria: mugaz haraindiko dimentsioa eta eskubideak



Mugaz gaindiko ikastaro honen bidez, Europar Batasunaren Migrazio eta Asilo Itun berriari buruzko oinarritzko hainbat galderari erantzun nahi zaie; batez ere, mugaz gaindiko dimentsioari eta giza eskubideen gaineko ondorioei erreparatu nahi die.

**Uzt. 01 2025**

**Kod. D05-25**

**Mod.:**

Online zuzenean Aurrez aurrekoa

**Edizioa**

2025

**Jarduera mota**

Uda Ikastaroa

**Data**

Uzt. 01 2025

**Kokalekua**

Cité des Arts. Baiona

**Hizkuntzak**

Frantsesa Gaztelera

**Balio akademikoa**

10 ordu

## Antolakuntza Batzordea

Fundación  
BBVA



# Azalpena

Mugaz gaindiko ikastaro honen bidez, Europar Batasunaren Migrazio eta Asilo Itun berriari buruzko oinarritzko hainbat galderari erantzun nahi zaie.

Ituna onartu egin berri da, eta laster sartuko da indarrean; beraz, garrantzitsua da ulertzea zer den itun berri hori eta zer dakarren berekin, zer migrazio eta asilo gai hartzen dituen barne batik bat, eskubideen gainetik dagoen segurtasun dimentsioa, berekin dakarren elkartasun edo elkartasun eza, eta, batez ere, mugaz gaindiko dimentsioa: elkartasunean duen eragina (EBko estatu kideen artekoa, sorrerako itunetan zehazten den bezala) eta horrek migrazio mugimenduetarako zer esan nahi duen, bai kanpoko mugetan (horien zeharkatze fisikoak estatu kideen arteko mugak zeharkatzea ahalbidetzen baitu) eta modu espezifikoan eta ikastaro honen mugaz gaindiko dimentsioari dagokionez, bai barne mugetan duen eraginari dagokionez: adibidez, estatu kideen arteko nahitaezko elkartasunerako eta nahierako elkartasunerako mekanismo berrietan, edo EASBari dagokionez (Europako Asilo Sistema Bateratua), hirugarren herrialdeetako nazionalentzat.

Itun berria EBko hamar araudi eta zuzentarauk osatzen dute, EBko migrazioari, asiloari eta kanpoko mugen kontrolari buruzko bigarren mailako legedia berritzen eta berrantolatzen dutenak, eta aldi berean, EBko askatasun, segurtasun eta justizia politiken (ASJE) bizkarrezurra osatzen dutenak. Eztabaida bizia egon da Von der Leyen I Batzordearen agintaldi ia osoan zehar, erakunde komunitario horretako presidentek Itun Berria aurkeztu zuenetik. Itun Berria juridikoki gorpuzten den araudiak eta gidalerroak ez dira ofizialki argitaratu oraintsu arte, 2024ko maiatzaren 22ra arte, eta testu arautzaile horiek 2026 urtera atzeratzen dute indarrean jartzeko hasiera. Oraintsu argitaratu berri izanak eta indarrean sartzeko atzeratu izanak eta, batez ere, araututako gaien garrantziak Biltzarraren gaiaren egokitasuna zehazten dute, eta baita hura eta berekin dakarren eztabaida 2025 urterako proposatutako datetan egiteko komenigarritasuna berretsi ere.

Jakina da barne merkatuaz gain, ASJE askatasun, segurtasun eta justizia esparrua EBren oinarritzko helburuetako bat dela, eta horren barruan sartzen dela itun berria aplikatzea eta mantentzea. Jakin badakigu esparru hau bera barne merkatu horren ondorio edo bilakaera dela, eta EBren helburu orokorren parte dela Amsterdamgo Itunetik, gerora Lisboako Itunean berretsia. Tratatuak barne merkatua pertsonen (bai eta ondasunak, zerbitzuak eta kapitalak ere) joan-etorri askeko barne mugarik gabeko espazio gisa ulertzen dutenez, ASJE EBren barruan pertsonen joan-etorri askeari oztupoak kentzearen ondorio zuzena da, merkatu nazional baten barruan pertsonen joan-etorri askearen antzeko baldintzetan.

Izan ere (eta zuzenbidean jasota dagoenaren arabera), EBren helburu orokor eta dagozkion politiken xede den aldetik, ASJE estatu kideen arteko pertsonen mugaz gaindiko zirkulaziorako oztupoak (aduna eta polizia kontrol sistematikoak) ezabatzea besterik ez da, eta, aldi berean, mugaz gaindiko zirkulazioa oztopatzen duten kontrol horiek kentzeko konpentsazio neurriak hartzea. Oztupo horiek kentzea eta konpentsazio neurriak hartzea dira EBren politiken xedea eta helburua; egun, Batasunaren Funtzionamenduari buruzko Tratatuaren hirugarren zatia (V. titulua) arautzen ditu politika horiek, EBren eta estatu kideen artean partekatutako eskumen gisa.

Aipatutako konpentsazio neurrien funtsezko zati bat, hain zuzen ere, argitaratu berri den ituna osatzen duten araudi eta zuzentaru guztiak dira. Itunaren eta haren testu juridikoen azterketa hainbat ikuspegitatik egin daiteke. Hemen proposatzen diren mugaz gaindiko hitzaldiek horietako batzuk jorratu nahi dituzte, unibertsitateko aditu nabarmenek dagozkien gaiak buruz egiten dituzten hitzaldiei esker.

## Helburuak

Itun berriaren aipatutako testu juridikoek mugaz gaindiko dimentsioan duten eragina aztertzea.

Mugaz gaindiko dimentsio hori osatzen dute, alde batetik, lekualdatze fisikoak eta geografikoak eta pertsonen mugimenduek (prozedura berriak eta mugei dagozkien atxikipenak; hirugarren herrialdeetako herritarrek birkokatzea, bai SEASBaren ondorioz, bai sistema horretan sartutako elkartasun mekanismo berrien arabera; Schengen muga kode berria eta estatu kideen arteko mugaz gaindiko mugimenduen kontrolak aldi baterako berriz sartzeko prozedurak), barne zein kanpo mugen bidez. Bestalde, mugaz gaindiko dimentsio birtuala edo digitala dago eta honetan datza: datu pertsonalak bildu, tratatu, erabili eta mugaz haraindi (komunitate barruan edo kanpoan) transferitzea, datu-base berrien bidez, edo kontsultarako xedeak eta agintariak zabaltzea (Europolek Schengengo Informazio Sistemara edo Eurodac datu-basera sarbide berria izatea; lehen aipatutako komunitate barruko eta kanpoko transferentzien erregimena; Frontex agentziaren rola, etab., zenbait adibide nabarmen aipatzearen).

Itun berria Europar Batasunaren Oinarrizko Eskubideen Gutunean nola txertatzen den aztertzea; izan ere, Lisboako Itunaz geroztik, Batasunaren "konstituzio funtzionalaren" parte da (Tratatu Osagarriak). Are gehiago, New Deal-ak "Europako indargune digitala" deitu izan denari dimentsio bat gehitzen dio, Schengen erakunde eremutik Europar Batasunera bertara, datu-baseen ugaritzearekin (hori da New Deal-aren eduki deigarrietako bat) eta datuak kontsultatzeko eta elikatzeko sarbidea duten agintari nazionalak eta agentzia komunitarioak, 6 urtetik gorako haurrengana ere zabaltzea, datu horien mugaz gaindiko transferentziak, etab.

# Programa

## 2025-06-30

|               |                                                                                                  |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
|               | Hitzaldia                                                                                        |
| 09:15 - 09:25 | Jardueraren zuzendaritzaren aurkezpena                                                           |
| 09:25 - 10:30 | “Unpacking the Pact : quid novum dans le Nouveau Pacte? “                                        |
| 10:30 - 11:00 | Atsedena                                                                                         |
| 10:45 - 12:00 | “Le Pacte et les frontières physiques et digitales“                                              |
| 12:00 - 12:30 | Présentation d'un Poster par Léa Lebeau , doctorante du CDRE-UPPA, sur le thème du nouveau Pacte |
| 13:50 - 15:05 | “Le Pacte et les valeurs fondamentales“                                                          |
| 15:05 - 16:00 | Mahai ingurua: “La parole aux associations sur les impacts du Nouveau Pacte Asile Migrations“    |
| 16:00 - 16:15 | Sintesia                                                                                         |
| 16:15 - 16:30 | Itxiera                                                                                          |

## 2025-07-01

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 09:00 - 09:15 | Enregistrement                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 09:15 - 09:25 | Jardueraren zuzendaritzaren aurkezpena<br><b>Clémentine Mazille</b> ---   CDRE-UPPA-Bayonne - Maître de conférences<br><b>Francisco Javier Donaire Villa</b>   Université Carlos III-Madrid - Profesor Titular                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 09:25 - 11:00 | Mahai ingurua: “Panel 1 : Unpacking the Pact : quid novum dans le Nouveau Pacte?“<br><b>Juana Goizueta Vértiz</b>   UPV/EHU-Saint Sebastien - Profesora agregada (acreditada a Plena)<br><b>Francisco Javier Donaire Villa</b>   Université Carlos III-Madrid - Profesor Titular<br><b>Philippe De Bruycker</b>   Université Libre de Bruxelles- Bruxelles - Professeur <b>(Zoom bidez parte hartuko du)</b><br><b>Juan Fernando López Aguilar (Zoom bidez parte hartuko du)</b> |
| 11:00 - 11:15 | Atsedena                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 11:15 - 12:15 | <p>Mahai ingurua: “Panel 2 : Le Pacte et les frontières physiques et digitales”</p> <p><b>Francisco Javier Donaire Villa</b>   Université Carlos III-Madrid - Profesor Titular (Moderatzailea)</p> <p>L’instrumentalisation des migrants à la frontière (l'exemple Biélorusse)</p> <p><b>Alexis Marie</b>   Université de Bordeaux-Bordeaux - Maître de conférences<br/> <b>Chloé Fauchon</b>   CDRE-UPPA Bayonne - Maîtresse de conférences</p>                                                                                                                      |
| 12:15 - 12:30 | <p>“Présentation d’un poster “</p> <p><b>Léa Lebeau</b>   Université de Bordeaux-CDRE-UPPA-Bayonne - Doctorante</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 12:30 - 14:00 | <p>Pause déjeuner</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 14:00 - 15:30 | <p>Mahai ingurua: “Panel 3 : Le Pacte et les valeurs fondamentales “</p> <p><b>Clémentine Mazille ---</b>   CDRE- UPPA- Bayonne - Ingénieure de recherches (Moderatzailea)</p> <p>Externalisation des frontières et les mécanismes flexibles de solidarité</p> <p><b>Sonia García Vázquez</b>   Universidad de A Coruña- A Coruña - Profesora titular</p> <p>Inclusion et diversité dans la politique d’immigration de l’Union européenne</p> <p><b>Martín Fernández Gómez</b>   Universidad de A Coruña- A Coruña - Investigador Predoctoral. Profesor Sustituto</p> |
| 15:30 - 15:40 | <p>Atsedena</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 15:40 - 17:00 | <p>Mahai ingurua: “Table ronde avec les associations “</p> <p><b>Helene Colomo Iraola</b>   CDRE-UPPA-Bayonne - Maître de conférences (Moderatzailea)</p> <p>Asso Irun</p> <p><b>Andrea Bertomeu Navarro</b>   UPV/EHU-San Sebastian - Profesora</p> <p>Asso Elkartasuna Larun</p> <p><b>Nahia Díaz de Corcuera Martínez de Cripán</b>   Présidente de l’association<br/> <b>Ane Azkarateaskasua</b></p>                                                                                                                                                              |
| 17:00 - 17:30 | <p>Itxiera</p> <p>Session de synthèse</p> <p><b>Clémentine Mazille ---</b>   CDRE-UPPA-Bayonne - Maître de conférences</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

**Zuzendaritza**



**Clémentine Mazille ---**

CDRE-UPPA

---

## Irakasleak



**Ane Azkarateaskasua**

---



**Andrea Bertomeu Navarro**

---

Doctora por la Universidad del País Vasco con la tesis: "El principio de non-refoulement. Aproximación y Tutela en el Derecho Internacional, Europeo y Español". Ha sido Profesora de Derecho Internacional Público y Derecho de la UE en la Universidad de Alicante y, actualmente, en la Universidad del País Vasco / Euskal Herriko Unibertsitatea (UPV/EHU). Tiene numerosas publicaciones sobre protección internacional, migración y ELSJ de la UE. Ha sido durante años Asesora jurídica del Programa de personas solicitantes y beneficiarias de protección internacional y apatridia del Ministerio de Inclusión Social, Seguridad Social y Migraciones en Cruz Roja (Gipuzkoa). Actualmente, es miembro del Consejo de Dirección de la Clínica Jurídica por la Justicia Social de la UPV/EHU, siendo responsable del proyecto "Clínica Jurídica para personas solicitantes y beneficiarias de Protección Internacional". Por último, es miembro del Consejo de Redacción del Anuario de los cursos de Derechos Humanos de Donostia-San Sebastián.



**Helene Colomo Iraola**

Universidad del País Vasco

---



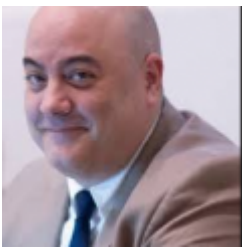


**Nahia Díaz de Corcuera Martínez de Cripán**

CRUZ ROJA EN EUSKADI, Responsable de Programas de Migración en Cruz Roja Euskadi

---

Trabajadora social. Desde 2017 como responsable de los programas de migración en Cruz Roja Euskadi, anteriormente responsable del programa de acogida de solicitantes de protección internacional en Álava y profesional en el ámbito sanitario agrupando experiencia de más de 10 años en Cruz Roja. Mi función es coordinar los equipos de los distintos programas que tienen como perfil de atención a personas migradas, tratando de adaptar siempre que sea posible, para que la respuesta atienda a las necesidades de las personas.



**Francisco Javier Donaire Villa**

Universidad Carlos III

---

Profesor Titular de Derecho Constitucional de la U. Carlos III de Madrid, con acreditación ANECA – Catedrático. Investigador visitante en la Scuola Universitaria Sant’Anna (Pisa-Italia), y en el Institut d’Études Européens de la U. Libre de Bruxelles-Bélgica. 4 sexenios de investigación y 6 quinquenios docentes reconocidos. Autor de publicaciones académicas (artículos de revista, libros y capítulos de libro). Investigación en materia de Derecho Europeo (el Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia, Schengen, Unión Económica y Monetaria y Cuestión Prejudicial). Se ocupa de cuestiones de federalismo y organización territorial española y comparada, independencia judicial y Estado de Derecho, justicia constitucional, fuentes del Derecho, reforma constitucional y derechos fundamentales. Ganador de cuatro premios de Investigación Jurídica: Estudios Financieros Modalidad Derecho Constitucional y Administrativo (años 2009 y 2024), Eduardo García de Enterría de Estudios Jurídicos Europeos al mejor artículo (2020) y Arte y Derecho (2011). Ha sido Profesor invitado en Universidades de México, Brasil, Perú y Bolivia. Miembro del Equipo que elabora anualmente el Informe Comunidades Autónomas. Fue Profesor en la Escuela Diplomática





**Martín Fernández Gómez**

---

Investigador Predoctoral. Profesor Sustituto del Área de Derecho Constitucional. Universidad de A Coruña .



**Sonia García Vázquez**

---

Profesora Titular de Derecho Constitucional en la Universidad de A Coruña. Miembro del Institut de Dret Public de la Universitat de Barcelona. Doctora en Derecho y Master en Derechos Fundamentales. Ha impartido docencia en cursos destinados a personal de Administraciones Públicas, Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, así como a trabajadores de fundaciones y ONG 's. Reconocimiento a la excelencia docente e investigadora (ACSUG). Más de veinticinco años de experiencia profesional ajena al ámbito universitario, sosteniendo un notable compromiso con actividades sociales y de transferencia concebidas como factor de innovación y mejora, al servicio de la sociedad y de las personas que la integran. Ha desarrollado tareas de asesoramiento en el CITE-CCOO. Ha sido Miembro de la Junta Directiva del Instituto Gallego de Gestión del Tercer Sector - ALIA y Patrono de la Fundación Trébol de Iniciativa Social. Miembro-Fundador y Vocal de la Junta Directiva AIDAM. Autora de numerosas aportaciones en el ámbito científico. Ha realizado estancias de investigación en universidades europeas y americanas. Miembro de redes científicas y proyectos de investigación en el seno de grupos de perfil internacional. Evaluadora de la ANEP y otras agencias de calidad.



**Juana Goizueta Vértiz**

UPV/EHU. Latinoamerikako graduondoko sarearen zuzendaritza

---

Zuzenbidean lizentziatua Nafarroako Unibertsitatean (1992) eta UPV/EHUko Zuzenbidean doktorea (2006). UPV/EHUko Zuzenbide Konstituzionaleko irakasle agregatua 1994tik. Zuzenbide Publikoko Institutoko (Bartzelonako Unibertsitateko Ikerkuntzarako Zentro Berezia) kidea; Gipuzkoako Foru

Aldundiaren Etika Batzordearen eta zuzenbide konstituzionaleko irakasleen batzorde zuzendaritzaren kidea. Kalitate eta Irakaskuntza-Berrikuntzaren Dekanordea eta Zuzenbide Fakultateko Dekanoa (2014tik) eta Espainako Zuzenbide Fakultateetako Dekanoen Konferentziaren presidenteordea. Latinoamerikako graduondoko sareko zuzendaria. Domingo Arizmendi Etika Juridikoaren saria jaso du Gipuzkoako abokatuen elkargoaren eskutik. Ikertzaile bisitari izan da hainbat atzerriko Unibertsitateetan. Estatuko eta nazioarteko ia 20 ikerketa proiektuetan parte hartu du. 50 argitalpen baino gehiagoko egilea da eta era berean 40 ekarpen inguru egin ditu estatuko eta nazioarteko biltzarretan. Hurrengo ikerketa lerro ditu nagusi: oinarritzko eskubideak; Immigrazio politikak; europar hiritartasuna eta genero berdintasuna nagusiki.



**Léa Lebeau**

---



**Juan Fernando López Aguilar**

---

Juan Fernando López Aguilar es miembro del Parlamento Europeo desde 2009, donde preside la Comisión de Libertades Civiles, Justicia y Asuntos de Interior. Es Licenciado en Derecho por la Universidad de Granada y en Ciencias Políticas y Sociología por la Universidad Complutense de Madrid. Asimismo, obtuvo un máster en Derecho y Diplomacia por la Fletcher School of Law and Diplomacy de Massachusetts y es Doctor en Derecho por la Universidad de Bolonia. Tras iniciar su carrera en el mundo académico (catedrático de Derecho Constitucional y catedrático Jean Monnet de Derecho e Integración Europea en la Universidad de Las Palmas de Gran Canaria), ha ejercido múltiples responsabilidades en el campo de la política nacional, siendo Diputado en el Congreso de los Diputados, así como Ministro de Justicia del Gobierno de España. Es autor de numerosos libros y artículos sobre justicia, asuntos constitucionales y Derecho de la Unión.



**Alexis Marie**

---



**Clémentine Mazille ---**

CDRE-UPPA

---

# Matrikula prezioak

| AURREZ AURRE                                  | 2025-07-01 ARTE |
|-----------------------------------------------|-----------------|
| <a href="#">Mugaz Gaindiko Uda Ikastaroak</a> | 0 EUR           |

| ONLINE ZUZENEAN                               | 2025-07-01 ARTE |
|-----------------------------------------------|-----------------|
| <a href="#">Mugaz Gaindiko Uda Ikastaroak</a> | 0 EUR           |

# **Kokalekua**

## **Cité des Arts. Baiona**

3 Av. Jean Darrigrand, 64100 Bayonne, Francia.

Akitania